

สรุปข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไขปัญหาต่อผู้ดำเนินงาน (ครั้งที่ ๑)

ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ	ผู้รับผิดชอบ
๑) โครงการตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ		
<p>(๑) การดำเนินงานตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนฯ ส่วนใหญ่มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และเป้าหมาย และมีผลสัมฤทธิ์อยู่ในระดับดีอย่างไรก็ตาม ยังพบปัญหาอุปสรรคอยู่บ้างในการดำเนินการ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • สำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลาง ในฐานะหน่วยงานกลางควรบูรณาการในการดำเนินงานตั้งแต่การวางแผนกำหนดโครงการการจัดสรรงบประมาณ โดยกำหนดกลุ่มหรือประเภทของโครงการให้ชัดเจน ตั้งแต่การขอจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี จะทำให้การดำเนินงานและการประเมินผลมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลโครงการอย่างต่อเนื่อง เพื่อกระตุ้นการดำเนินงานและการต่อยอดโครงการโดยใช้ชุมชนบริหารจัดการได้ด้วยตนเองและเกิดความต่อเนื่องอย่างยั่งยืน 	<ul style="list-style-type: none"> • สำนักงบประมาณ • กรมบัญชีกลาง • ส่วนราชการ <p>ผู้รับผิดชอบโครงการ</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • ควรเพิ่มระยะเวลาและงบประมาณในการดำเนินโครงการให้มากขึ้นรวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินงานตามมาตรการ โดยให้ส่วนราชการจ้างงานกับ ผู้รับจ้างรายย่อยภายในชุมชน กำหนดสัดส่วนผู้ใช้งานแรงงานที่เป็นสัญชาติไทยอย่างน้อยร้อยละ ๗๐ ของแรงงานทั้งหมด และให้ใช้วัตถุดิบหรือผลิตภัณฑ์ที่จำหน่ายในท้องถิ่นเป็นหลัก เพื่อให้เกิดการหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจในพื้นที่และภาพรวมของประเทศ 	<ul style="list-style-type: none"> • กระทรวงการคลัง • สำนักงบประมาณ
	<ul style="list-style-type: none"> • สำหรับโครงการเร่งด่วนของรัฐบาลที่มีการดำเนินงานร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วย ควรสนับสนุนให้มีการกำหนดรูปแบบการบริหารโครงการเป็นการเฉพาะ เพื่อให้มีความคล่องตัวหรืออยู่ภายใต้การบริหารของคณะกรรมการฯ ที่คัดเลือกมาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังเช่น รูปแบบการดำเนินการของโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง 	

ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ	ผู้รับผิดชอบ
	<ul style="list-style-type: none"> • การดำเนินงานในโอกาสต่อไป ควรพิจารณาเพิ่มหลักเกณฑ์การกำหนดสัดส่วนของงบประมาณการดำเนินโครงการแต่ละประเภท เช่น หากมีเป้าหมายในการส่งเสริมการจ้างงานในพื้นที่อาจกำหนดสัดส่วนงบประมาณการจ้างงาน (ร้อยละ ๕๐) ต่อการซื้อวัสดุ (ร้อยละ ๕๐) เป็นต้น โดยพิจารณาตามความเหมาะสมและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของมาตรการนั้นๆ • หากมีการดำเนินโครงการในลักษณะเช่นนี้ อีกควรมีการประเมินผลผู้บริหารระดับสูงในบทบาทการกำกับเร่งรัดการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวโดยอาจนำไปกำหนดไว้ในการประเมินผู้บริหารตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๕/๒๕๕๙ เรื่องมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ 	<ul style="list-style-type: none"> • กระทรวงการคลัง • สำนักงบประมาณ • สำนักงาน ก.พ. • ส่วนราชการ • ผู้รับผิดชอบโครงการ
<p>(๒) การดำเนินการบางโครงการมีความล่าช้าและยังไม่แล้วเสร็จตามแผน ซึ่งมีสาเหตุส่วนหนึ่งมาจากความล่าช้าจากการจัดทำแบบบูรณาการเพื่อใช้ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้างที่มีปริมาณมากไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาเร่งด่วน</p>	<ul style="list-style-type: none"> • กระทรวงมหาดไทยควรพิจารณาแนวทางการแก้ปัญหาในขั้นตอนการจัดทำการตรวจและการอนุมัติแบบบูรณาการก่อสร้างของกรมโยธาธิการและผังเมืองในช่วงเวลาการดำเนินงานเร่งด่วนตามมาตรการที่จะมีขึ้นในอนาคต โดยอาจจัดทำแผนเตรียมการจัดจ้างเจ้าหน้าที่ช่วยดำเนินการในเวลาเร่งด่วน หรือศึกษาความเป็นไปได้ในการจ้างคนนอก(Outsource) เพื่อมาแบ่งเบาภารกิจในการจัดทำและตรวจแบบบูรณาการด้านก่อสร้างในอนาคต 	<ul style="list-style-type: none"> • กระทรวงมหาดไทย
<p>(๓) มีหน่วยงานที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้ไม่สามารถจัดซื้อจัดจ้างได้เป็นผลสำเร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดของโครงการเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาลได้</p>	<ul style="list-style-type: none"> • หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบมาตรการควรกำหนดแนวทางการดำเนินงานให้กับหน่วยงานผู้ปฏิบัติเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องและคล่องตัว และมอบหมายหน่วยงานกลางให้คำปรึกษาแนะนำในการดำเนินงานตามระเบียบที่เกี่ยวข้องๆ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดผลสัมฤทธิ์มากยิ่งขึ้นต่อไป 	<ul style="list-style-type: none"> • กระทรวงการคลัง

ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ	ผู้รับผิดชอบ
	<ul style="list-style-type: none"> • ควรจัดทำเอกสารถอดบทเรียนการดำเนินการของกระทรวงที่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรการฯ ได้รวดเร็วและถูกระเบียบฯ เช่นกระทรวงการคลัง เพื่อเผยแพร่วิธีการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ อย่างถูกต้องในโครงการเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาลแก่ส่วนราชการอื่นๆ 	<ul style="list-style-type: none"> • กระทรวงการคลัง
๒) โครงการตามมาตรการการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)		
<p>(๑) การดำเนินโครงการที่เป็นลักษณะโครงการที่มีขนาดเล็กอาจไม่สามารถส่งผลกระทบต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจได้กว้างขวางเพียงพอตามวัตถุประสงค์ของโครงการได้อย่างแท้จริง</p>	<ul style="list-style-type: none"> • หากจะดำเนินโครงการลักษณะเดียวกันนี้อีกในปีต่อไป กระทรวงมหาดไทยควรกำหนดให้มีการประเมินผลโครงการในภาพรวมของจังหวัดเพื่อให้ทราบถึงผลกระทบของโครงการในภาพรวมในระดับจังหวัดและระดับประเทศ เพื่อมาใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงและพัฒนาโครงการให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น 	<ul style="list-style-type: none"> • กระทรวงมหาดไทย
<p>(๒) การจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ได้รับจัดสรรจากเงินงบกลาง และรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นซึ่งการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต้องดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด อาจทำให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงานเนื่องจากมีระยะเวลาที่เร่งด่วน</p>	<ul style="list-style-type: none"> • กระทรวงการคลังควรซักซ้อมความเข้าใจในประเด็นนโยบายของการดำเนินงานตามมาตรการในเรื่องกระบวนการและขั้นตอนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ โดยเฉพาะในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหมู่บ้าน/ชุมชนรวมทั้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องโดยกำหนดเป็นแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจน เพื่อให้สามารถดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งระเบียบต่าง ๆ ได้อย่างถูกต้อง เพื่อเป็นการลดปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นจากการจัดซื้อจัดจ้างที่คาดว่าจะเกิดขึ้น และช่วยลดความล่าช้าของการปฏิบัติงานโครงการได้ 	<ul style="list-style-type: none"> • กระทรวงการคลัง

ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ	ผู้รับผิดชอบ
<p>(๓) โครงการส่วนหนึ่งเป็นโครงการที่ขอใช้พื้นที่สาธารณะ ซึ่งตามหลักเกณฑ์การจัดทำโครงการกำหนดให้ต้องมีหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานที่ดูแลหรือหากเป็นสถานที่ส่วนบุคคลต้องมีเอกสารยืนยันการใช้สถานที่ โดยระบุเป็นลายลักษณ์อักษร จึงทำให้การดำเนินการบางโครงการล่าช้า เนื่องจากมีระยะเวลาและขั้นตอนในการขอใช้ประโยชน์ในพื้นที่ เช่น โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เป็นต้น ซึ่งบางแห่งต้องยกเลิกโครงการไม่สามารถดำเนินการได้</p>	<p>• การดำเนินโครงการโดยขอใช้พื้นที่สาธารณะโดยเฉพาะการดำเนินโครงการในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าควรมีการดำเนินการในการขอใช้ประโยชน์จากหน่วยงานที่รับผิดชอบไว้เป็นการล่วงหน้าทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งกรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรได้หารือร่วมกันเกี่ยวกับการกำหนดแนวทางการปฏิบัติในการขอใช้พื้นที่สาธารณะสำหรับการดำเนินโครงการในกรณีตามมาตรากรนโยบายที่สำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลและหากเป็นพื้นที่เอกชน ควรมีการจัดทำเอกสารการมอบการใช้พื้นที่เป็นลายลักษณ์อักษรชัดเจน รวมถึงการกำหนดให้ครอบคลุมระยะเวลาการใช้ประโยชน์ด้วย</p>	<ul style="list-style-type: none"> • กระทรวงมหาดไทย • กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม • กรมป่าไม้ • กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช